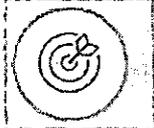


ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, Planejamento e Finanças, 06.080.394/0001-11



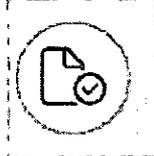
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Neurivan Pinheiro dos Santos, Faustiana Nogueira de Freitas, Hélio Fransce dos Santos Carvalho



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras enfrenta dificuldades na mobilidade e no transporte adequado de servidores, o que compromete a eficiência das atividades administrativas e operacionais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras enfrenta desafios significativos em relação à mobilidade e transporte de seus servidores, o que impacta diretamente a eficiência das atividades administrativas e operacionais. A carência de meios adequados para a locomoção dos servidores tem gerado atrasos em compromissos importantes, dificultando a execução de tarefas essenciais e prejudicando o atendimento à população.

A identificação clara da demanda por um sistema de transporte adequado é essencial para garantir que os servidores possam se deslocar de maneira eficaz entre as diversas áreas e unidades da administração pública. Atualmente, a falta de recursos otimizados para transporte não apenas inibe a agilidade na realização de atividades programadas, mas também resulta em um aumento considerável nos custos operacionais, além de afetar a moral e a motivação dos funcionários.

A relevância do atendimento a essa necessidade transcende questões logísticas, impactando diretamente a qualidade dos serviços prestados à população. Para uma gestão municipal que busca a excelência no atendimento ao cidadão, assegurar que os servidores tenham acesso a meios de transporte adequados é fundamental. Essa ação contribuirá para um ambiente de trabalho mais produtivo, refletindo-se em melhorias nos serviços públicos oferecidos.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



Assim, a abordagem das dificuldades enfrentadas em termos de mobilidade não deve ser vista apenas como uma questão administrativa, mas sim como uma responsabilidade do poder público em garantir um funcionamento eficaz e eficiente da máquina pública, promovendo, assim, o bem-estar da comunidade atendida. É necessário que esta demanda seja tratada com a devida atenção, visto que sua resolução beneficiará não somente os servidores, mas toda a coletividade que depende dos serviços prestados pela Prefeitura.

 **REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO**

A presente elaboração visa definir os requisitos mínimos que a futura contratação da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras deve atender, com o objetivo de melhorar a mobilidade e o transporte adequado de servidores, promovendo eficiência nas atividades administrativas e operacionais. A definição clara e objetiva dos requisitos é essencial para garantir a melhor seleção da proposta nos termos da Lei 14.133/21.

Requisitos da solução contratada:

1. Capacidade de transporte de no mínimo 10 servidores simultaneamente, mediante veículos apropriados para o transporte de pessoas.
2. Disponibilidade de veículos com, no máximo, cinco anos de uso, assegurando confiabilidade e reduzindo a probabilidade de avarias durante o período de utilização.
3. Dotação de condições mínimas de conforto e segurança, incluindo cintos de segurança, ar-condicionado e acessibilidade para pessoas com deficiência (cadeirantes).
4. Sistema de rastreamento em tempo real dos veículos, permitindo monitoramento das rotas e tempos de viagem.
5. Garantia de serviços de manutenção preventiva e corretiva dos veículos durante a vigência do contrato, com atendimento emergencial disponível em até 30 minutos.
6. Capacitação adequada dos motoristas, que devem possuir habilitação na categoria D ou superior e atendam aos requisitos legais de saúde e segurança.
7. Flexibilidade na alteração de itinerários e horários conforme a demanda, garantindo atendimento às necessidades emergenciais da administração municipal.
8. Apoio administrativo para gestão dos serviços, incluindo designação de um responsável técnico que atue como ponto de contato entre a contratante e a contratada.
9. Apresentação de proposta comercial que detalhe todos os custos envolvidos, sem taxas ocultas, permitindo transparente comparação entre as propostas recebidas.
10. Compromisso com a sustentabilidade, com a inclusão de veículos que utilizem combustíveis menos poluentes ou tecnologia híbrida/e elétrica, preferencialmente por meio de porcentagem mínima a ser especificada na proposta.

Esses requisitos visam assegurar uma contratação eficiente e que atenda plenamente à necessidade identificada, respeitando os princípios de economicidade e competitividade.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Aquisição de veículos próprios

Vantagens:

- Custo de aquisição pode ser compensado a longo prazo, pois elimina despesas com aluguel ou terceirização.
- Controle total sobre a frota, incluindo manutenção e disponibilidade.
- Possibilidade de customização dos veículos para atender as necessidades específicas da Prefeitura.

Desvantagens:

- Alto custo inicial de aquisição e custos contínuos de manutenção e operação.
- Necessidade de pessoal qualificado para gerenciamento da frota.
- Risco de ociosidade, especialmente se a demanda por transporte variar ao longo do tempo.

Solução 2: Contratação de serviço de transporte por meio de empresa especializada

Vantagens:

- Flexibilidade na contratação, podendo ajustar a quantidade de veículos conforme a demanda.
- Sem necessidade de investimento inicial em veículos, com gastos variando conforme uso.
- Responsabilidade pela manutenção e gerenciamento da frota ficam a cargo da empresa contratada.

Desvantagens:

- Custo pode ser elevado a longo prazo se o uso for frequente.
- Dependência de terceiros, o que pode comprometer a qualidade do serviço em eventual insatisfação.
- Menor controle sobre os serviços prestados, inclusive a qualidade dos veículos.

Solução 3: Estabelecimento de parcerias com empresas de transporte local

Vantagens:

- Oportunidade de um custo reduzido através de acordos mútuos com empresas locais.
- Desenvolvimento de soluções personalizadas que atendam às necessidades específicas da Prefeitura.
- Fortalecimento das relações com a comunidade local e economia regional.

Desvantagens:

- Potencial dificuldade em assegurar a regularidade e confiabilidade do serviço prestado.
- Demandará tempo para negociação e formalização dos termos de parceria.
- Possibilidade de variação na qualidade dos serviços oferecidos pelas empresas parceiras.

Solução 4: Implementação de um sistema de caronas corporativas

Vantagens:

- Redução no número de veículos necessários, promovendo uma solução mais sustentável.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



- Baixo custo operacional, com maior eficiência na utilização dos recursos existentes.
- Pode fomentar a cultura colaborativa entre servidores.

Desvantagens:

- Limitações na capacidade de transporte para horários e demandas específicas.
- Adoção exige mudança de comportamento dos servidores, o que pode ser desafiador.
- Gestão do sistema pode demandar esforço adicional e constante acompanhamento.

Solução 5: Aplicativos de mobilidade urbana

Vantagens:

- Acesso facilitado a diversas opções de transporte, com rapidez e agilidade.
- Custo predefinido na utilização dos serviços, evitando surpresas.
- Facilita o deslocamento em áreas menos acessíveis, aumentando a mobilidade.

Desvantagens:

- Dependência de tecnologia e conectividade à internet, que pode não estar disponível em todas as áreas da cidade.
- Possível maior custo em períodos de alta demanda (ex.: horários de pico).
- Variedade de prestadores de serviço pode dificultar a uniformidade da qualidade.

Análise Comparativa:

- **Custo:** A aquisição de veículos próprios implica um alto custo inicial, enquanto a contratação de empresas especializadas oferece flexibilidade, mas custo pode aumentar a longo prazo. As parcerias locais podem reduzir custos, mas dependerão de acordos sólidos. Sistemas de caronas e aplicativos têm baixos custos operacionais e alta flexibilidade.
- **Qualidade:** Veículos próprios garantem controle sobre a qualidade, enquanto o serviço de empresas pode variar. Parcerias locais dependem da confiabilidade dos parceiros, e soluções alternativas (caronas e aplicativos) apresentam riscos de dependência da qualidade externa.
- **Flexibilidade:** A contratação de serviços especializados e sistemas de caronas apresentam maior flexibilidade para ajustar a oferta à demanda. A aquisição de veículos próprios é a menos flexível, enquanto parcerias dependem da rigidez dos acordos.
- **Tempo de implementação:** A compra de veículos demanda um tempo significativo para o processo de aquisição e implementação. Contratos com empresas externas e iniciativas de carona podem ser implementados rapidamente. Parcerias e aplicativos exigem tempo para formação de elo e negociação.
- **Adequação ao interesse público:** Todas as opções podem ser adequadas, mas as soluções mais sustentáveis (caronas e transporte coletivo) trazem impactos sociais positivos maiores, enquanto a aquisição de frota própria pode ser vista como menos eficiente sob essa ótica em relação ao uso de recursos públicos.

A escolha da melhor solução deve considerar a combinação desses fatores, alinhando a estratégia ao objetivo de otimizar a mobilidade e o transporte dos servidores.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa técnica e econômica da escolha da contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios

A solução proposta para a contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios é fundamentada em aspectos técnicos que se revelam cruciais para resolver as dificuldades de mobilidade enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras. Um dos principais elementos a ser considerado é o desempenho dos veículos, que deve ser adequado às necessidades específicas do transporte de servidores, levando em conta fatores como capacidade de carga, eficiência de consumo de combustível e conformidade com padrões de segurança. A escolha de veículos que possuam tecnologias atualizadas também garante maior confiabilidade nas operações diárias, minimizando o risco de quebras e garantindo melhor desempenho em diferentes condições de tráfego.

Outro aspecto técnico relevante é a compatibilidade dos veículos adquiridos com as rotinas operacionais da Prefeitura. A implementação desta solução pode ser realizada rapidamente, uma vez que a equipe da administração já está familiarizada com a utilização de veículos no cotidiano institucional. Essa sinergia permite uma adoção mais ágil e eficaz, possibilitando um início imediato das atividades após a aquisição. Além disso, a facilidade de implementação inclui processos de treinamento para os motoristas e servidores que irão operar ou utilizar os veículos, assegurando que todos estejam aptos a realizar suas funções com segurança e eficiência.

Os benefícios operacionais são amplamente significativos. A aquisição própria de veículos fornece à Prefeitura maior controle sobre a manutenção e o suporte dos mesmos. Isso significa que podemos programar manutenções preventivas regulares, prolongando a vida útil dos veículos e reduzindo custos imprevistos com reparos emergenciais. O gerenciamento interno da frota traz ainda a possibilidade de adaptação dos veículos às particularidades do serviço público local, com implantação de alterações necessárias, caso surjam novas demandas ao longo do tempo. Além disso, a escalabilidade dessa solução é evidente, já que a frota pode ser expandida conforme as necessidades aumentam, sem a dependência de contratos de locação que podem limitar essa flexibilidade.

Do ponto de vista econômico, a opção pela aquisição de veículos próprios representa uma vantagem significativa em termos de custo-benefício. Embora o investimento inicial seja maior, a longo prazo os custos de operação tornam-se mais vantajosos, pois eliminam gastos adicionais com aluguel de veículos, taxas de locação e possíveis encargos associados. Ademais, a economia gerada através da redução de deslocamentos em veículos alugados contribui diretamente para a otimização do orçamento público, permitindo que recursos sejam direcionados para outras áreas prioritárias. O retorno esperado deste investimento não se limita apenas à eficiência operacional, mas se estende à melhoria na prestação de serviços à população, uma vez que servidores poderão cumprir suas atividades de forma mais ágil e eficaz, resultando em melhores resultados administrativos e operacionais.

Em síntese, a escolha pela contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios para a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras é uma solução tecnicamente embasada e



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



economicamente viável. Ela atende não apenas às necessidades imediatas de mobilidade, mas também oferece um caminho sustentável para a gestão da frota, potencializando a capacidade de resposta da administração pública às demandas da comunidade.



QUANTITATIVOS E VALORES

Item	ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO		Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
	Descrição	Valor Total				
						R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios pela Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras deve considerar a necessidade de um atendimento ágil e eficiente às demandas de transporte dos servidores. Ao optar pelo parcelamento da contratação, há a possibilidade de diversidade na escolha dos veículos, permitindo que diferentes tipos e finalidades sejam atendidos conforme as especificidades de cada unidade administrativa. Isso facilita uma adaptação mais precisa às necessidades operacionais ao longo do tempo, proporcionando espaço para ajustes nas aquisições, se necessário.

Além disso, o parcelamento pode trazer benefícios econômicos, já que possibilita a negociação de melhores condições financeiras com os fornecedores em cada fase do processo. O fato de dividir a contratação permite ao município avaliar o desempenho dos veículos adquiridos e ajustar futuras compras com base na experiência prática, reduzindo riscos associados à obsolescência ou inadequação do bem adquirido. Isso também favorece a implementação de um planejamento financeiro mais eficaz, mitigando a pressão sobre o orçamento municipal.

Por outro lado, é importante ressaltar que o parcelamento pode apresentar desafios associados à gestão e à manutenção dos veículos adquiridos em diferentes etapas. Um acompanhamento rigoroso será fundamental para assegurar que os prazos e a qualidade dos veículos não sejam comprometidos. Contudo, quando bem administrado, o parcelamento pode resultar em um atendimento mais atencioso ao interesse público, garantindo que as operações da prefeitura sejam realizadas de maneira mais eficiente e produtiva, impactando positivamente na mobilidade e no desempenho dos servidores.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa para a aquisição de veículos próprios pela Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras visa oferecer uma solução eficaz para as dificuldades encontradas na



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



mobilidade e no transporte de servidores. Essa medida traz resultados esperados significativos em termos de economicidade e otimização de recursos.

Em relação à economicidade, a solução proposta permite maximizar o custo-benefício, reduzindo a necessidade de contratações temporárias ou serviços terceirizados de transporte, que normalmente geram custos elevados e imprevisíveis. A aquisição de veículos próprios possibilita um controle melhor sobre os gastos com manutenção, combustível e outras despesas operacionais, proporcionando previsibilidade orçamentária e, conseqüentemente, uma gestão financeira mais eficiente.

Além disso, a utilização de veículos próprios resulta em um aproveitamento mais eficiente dos recursos humanos, uma vez que os servidores estarão melhor acomodados e poderão realizar suas atividades com maior agilidade. Isso promove não apenas a eficácia nas operações administrativas e operacionais, mas também melhora a satisfação do servidor, que terá condições de trabalho mais adequadas. Com isso, o tempo de deslocamento e espera é reduzido, aumentando a produtividade da equipe.

No que diz respeito aos recursos materiais, a aquisição dos veículos próprios permitirá à Prefeitura ter um patrimônio que pode ser utilizado de maneira otimizada ao longo do tempo. A consolidação desse ativo facilita o planejamento de ações logísticas futuras e garante a disponibilidade de transporte sempre que necessário, evitando ociosidade e desperdício. A alocação dos veículos pode ser feita de acordo com as demandas reais do município, garantindo que cada recurso seja utilizado de forma estratégica.

Considerando esses aspectos, a contratação para a aquisição de veículos próprios não só responde à necessidade imediata de melhorar a mobilidade dos servidores, mas também estabelece uma base sólida para a gestão sustentada dos recursos disponíveis, assegurando a eficiência e a economicidade a longo prazo para a administração pública em Fortaleza dos Nogueiras.



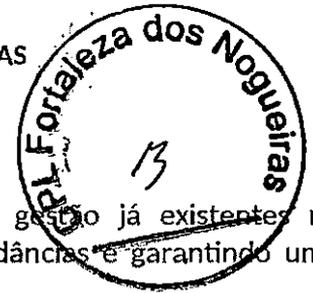
PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A análise preliminar para a contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios para a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras deve contemplar uma série de providências essenciais que visem garantir a eficácia na solução do problema de mobilidade e transporte dos servidores. Inicialmente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas dos setores da administração municipal que demandam o uso de veículos, integrando as informações sobre a quantidade, tipos de veículos adequados e características necessárias para atender às atividades operacionais. Essa etapa pode incluir a identificação de rotas, horários e frequência de utilização, que auxilia na definição clara das especificações do objeto a ser contratado.

Outra providência necessária é a avaliação da infraestrutura existente, incluindo a disponibilidade de locais adequados para estacionamento e manutenção dos veículos adquiridos. A falta desses espaços pode comprometer a funcionalidade dos novos veículos, tornando-se imprescindível planejar a alocação de áreas seguras e acessíveis para o armazenamento e conservação da frota. Além disso,



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



deverá ser analisada a possibilidade de integração com sistemas de gestão já existentes na administração, buscando otimizar recursos e processos, evitando redundâncias e garantindo uma melhor coordenação entre os diversos setores.

Adicionalmente, recomenda-se a projeção de um plano de manutenção preventiva e corretiva dos veículos, que deve incluir a identificação de fornecedores locais, bem como a implementação de um cronograma de manutenções regulares. Essa medida assegura que a frota se mantenha em boas condições de uso, prolongando sua vida útil e garantindo a efetividade no atendimento das demandas administrativas e operacionais.

É também pertinente considerar a capacitação de servidores em relação à gestão e operacionalização da nova frota. Tal capacitação deve ser focada em práticas de fiscalização e controle da utilização dos veículos, visando assegurar que sejam utilizados de maneira apropriada e alinhada com os interesses públicos. Essa ação tem como objetivo evitar desperdícios e garantir a eficiência na execução das atividades diárias do município.

Por fim, a aprovação de mecanismos de monitoramento e avaliação do desempenho da frota é crucial. Tais mecanismos devem incluir indicadores que possibilitem medir o impacto da aquisição dos veículos na melhoria da mobilidade e na qualidade dos serviços prestados pela administração pública. Com estas providências, a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras poderá não apenas resolver o problema imediato de transporte, mas também promover uma gestão eficiente e sustentável de sua infraestrutura de mobilidade.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise das contratações correlatas e interdependentes, no contexto da solução escolhida para a mobilidade e transporte de servidores da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras, aponta que não existem contratações adicionais necessárias antes da contratação da empresa para a aquisição de veículos próprios.

A solução proposta visa diretamente a melhoria da mobilidade, permitindo um aprimoramento nas atividades administrativas e operacionais. A aquisição de veículos próprios proporcionará à Prefeitura uma autonomia maior e um melhor controle sobre o transporte dos servidores, eliminando a dependência de soluções externas que poderiam impactar a eficiência desejada.

Apesar de algumas manutenções futuras nos veículos adquiridos possam ser necessárias, essas ações se configuram como tarefas rotineiras inerentes à operação de um veículo e não como contratações prévias obrigatórias. Assim, a fase de manutenção pode ser considerada após a implementação da solução inicial, sem necessidade de contratações ou adequações antes da aquisição dos veículos.

Portanto, conclui-se que a contratação de veículos próprios não depende de outras contratações correlatas ou interdependentes, pois a solução já contempla a resolução do problema identificado de forma direta e eficaz. Eventuais serviços de manutenção ou adequações poderão ser planejados e



contratados posteriormente, na medida em que se façam necessários, uma vez que a aquisição dos veículos será efetivada.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na contratação de empresa para a aquisição de veículos próprios para a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras, é essencial identificar os possíveis impactos ambientais decorrentes dessa ação. Entre os impactos mais relevantes estão: aumento da emissão de poluentes atmosféricos, maior consumo de combustíveis fósseis, geração de resíduos sólidos e risco de acidentes que podem gerar contaminação do solo e da água.

Para mitigar esses impactos, uma série de medidas pode ser adotada. Primeiramente, a escolha de veículos com tecnologia avançada, como aqueles que utilizam energia elétrica ou híbrida, pode reduzir significativamente as emissões de gases poluentes. Ademais, fomentar a utilização de combustíveis menos poluentes, como o etanol ou biodiesel, também contribuirá para a melhoria da qualidade do ar e a diminuição da dependência de combustíveis fósseis.

Outra medida mitigadora importante é a implementação de um programa de manutenção preventiva dos veículos. Isso garante que os automóveis operem em níveis ideais de eficiência, reduzindo o consumo de combustível e, conseqüentemente, as emissões de poluentes. Além disso, o treinamento dos motoristas em práticas de condução econômica e segura pode resultar em uma gestão mais eficiente dos recursos e na redução de impactos ambientais.

Em relação à logística reversa, é fundamental estabelecer parcerias com empresas especializadas para o desfazimento adequado de veículos antigos ou inservíveis, garantindo que os materiais sejam reciclados ou dispostos de forma responsável. O descarte correto de peças e fluidos de automóveis evita a contaminação do solo e das águas, além de promover a reutilização de materiais. A inclusão de cláusulas contratuais que exigem o cumprimento de práticas de reciclagem por parte dos fornecedores deve ser considerada para reforçar esses compromissos ambientais.

Por fim, incorporar soluções digitais para otimizar rotas e melhorar a gestão dos veículos pode resultar não apenas em economia de combustível, mas também em menor impacto ambiental através da redução do tempo em que os veículos permanecem em circulação. Com essas ações, a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras pode promover a eficiência energética e o uso responsável dos recursos, minimizando assim os efeitos negativos sobre o meio ambiente.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



Fortaleza dos Nogueiras - MA, 26 de julho de 2024

Faustiana Nogueira de Freitas
Agente de Contratação

024/2023

Neurivan Pinheiro dos Santos
Sec. Mun. de Adm. Planej.
e Finanças
Decreto nº 001/2021

Neurivan Pinheiro dos Santos
Secretário de Administração e Finanças
Decreto 01/2021

Hélio Fransce dos Santos Carvalho
Setor de compras

Hélio Fransce dos Santos Carvalho
Diretor do Depto. de Compras e Licitação
Decreto nº 001/2021