

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, Planejamento e Finanças, 06.080.394/0001-11



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Wellington Costa Passarinho Silva, Maria José Coelho Costa, Wilton Cardoso da Silva Jorge e Hélio Fransce dos Santos Carvalho



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras enfrenta dificuldades na continuidade e eficiência dos serviços públicos devido à falta de disponibilidade e regularidade no fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras necessários para a frota municipal e máquinas utilizadas nas atividades essenciais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras apresenta um déficit significativo na continuidade e eficiência dos serviços públicos, causado pela irregularidade e falta de fornecimento adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras. Esses insumos são essenciais para a manutenção da frota municipal e das máquinas utilizadas nas atividades que promovem o bem-estar da população, como serviços de saúde, educação, infraestrutura e limpeza urbana.

Os problemas enfrentados incluem, entre outros, atrasos no atendimento à comunidade devido à impossibilidade operacional dos veículos e equipamentos, aumento dos custos de manutenção decorrentes da deterioração de ativos públicos e dificuldade em atender emergências e demandas imediatas da população. A carência desses insumos compromete o desempenho adequado das atividades públicas, resultando em impactos diretos na qualidade dos serviços prestados e na imagem da gestão pública.

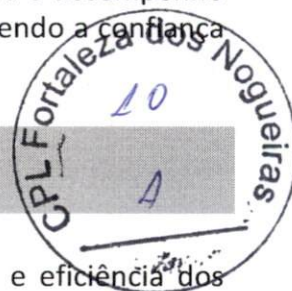
Considerando a relevância dessa questão, é imprescindível garantir a regularidade e a disponibilidade dos combustíveis e demais produtos necessários ao funcionamento dos serviços municipais. O atendimento eficaz a essa demanda não apenas reflete a responsabilidade administrativa, mas

também a obrigação de assegurar coletivamente os direitos da população a serviços públicos essenciais, que devem ser prestados com regularidade e eficiência.

Portanto, a solução desse problema se configura como uma prioridade para a administração pública da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras, pois impacta diretamente na capacidade de atender às necessidades da população e cumprir com as obrigações legalmente atribuídas a esta entidade. Um fornecimento adequado e contínuo desses insumos é fundamental para o desempenho das funções estatais, melhorando assim a qualidade de vida dos cidadãos e fortalecendo a confiança da sociedade nas instituições públicas.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO



A Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras busca garantir a continuidade e eficiência dos serviços públicos relacionados ao fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras, essenciais para a manutenção de sua frota e máquinas. Para atender a essa demanda, a contratação deve incluir requisitos claros, objetivamente definidos e que garantam a seleção da proposta mais vantajosa. Abaixo estão os requisitos que a solução contratada deverá atender:

1. Fornecimento contínuo de combustíveis: Garantia de fornecimento regular e sem interrupções de gasolina, etanol e diesel, conforme demanda estabelecida pela Prefeitura.
2. Qualidade dos combustíveis: Os combustíveis fornecidos devem atender às especificações da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis) e ter laudos que comprovem sua qualidade.
3. Fornecimento regular de lubrificantes e óleos: Inclusão de óleo lubrificante tipo grau API requerido para cada tipo de máquina, com qualidade certificada segundo normas internacionais vigentes.
4. Fornecimento de ceras: Disponibilidade de ceras apropriadas para uso em veículos e equipamentos, atendendo aos padrões técnicos de qualidade de mercado.
5. Prazo de entrega: As entregas devem ocorrer em até 24 horas após a solicitação formal da Prefeitura, para atender à urgência das operações.
6. Monitoramento de estoque: Implementação de um sistema de controle de estoques, que possibilite transparência e atualização constante quanto à disponibilidade dos produtos.
7. Atendimento emergencial: Capacidade de atendimento a demandas emergenciais, com fornecimentos adicionais fora da programação regular, quando solicitado pela Prefeitura.
8. Validade dos produtos: Os produtos oferecidos devem possuir validade mínima de seis meses a partir da entrega, garantindo a durabilidade e eficiência no uso.
9. Treinamento e suporte: Prover treinamento básico sobre o uso correto dos combustíveis e lubrificantes, além de suporte técnico disponível durante o horário comercial.

10. Conformidade ambiental: O fornecedor deve apresentar certificados de conformidade ambiental relacionados à produção e transporte dos combustíveis e lubrificantes, assegurando práticas sustentáveis.

Esses requisitos visam proporcionar uma contratação eficiente, que atenda plenamente as necessidades da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras, promovendo a continuidade e eficácia dos serviços públicos essenciais.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Contratação de Fornecedores Locais
- Vantagens:
- Custo: Redução nos custos de transporte e logística, uma vez que os fornecedores estão localizados na região.
 - Qualidade: Possibilidade de estabelecer parcerias com empresas que atendem a padrões de qualidade exigidos pela prefeitura.
 - Suporte: Proximidade do fornecedor facilita o suporte técnico e a resolução rápida de problemas.
 - Flexibilidade: Maior facilidade em negociar prazos e quantidades, considerando a demanda variável de combustíveis e lubrificantes.
- Desvantagens:
- Limitações: Dependência do mercado local pode levar à escassez de produtos ou oscilações de preço.
 - Capacidade: Fornecedores locais podem não ter a capacidade de atender grandes demandas simultâneas, comprometendo a regularidade no fornecimento.
2. Sistema de Consórcio ou Cooperativa para Compras
- Vantagens:
- Custo: Possibilidade de redução de custo por meio da compra em grupo, diluindo o custo entre diversos órgãos.
 - Regularidade: Aumento da segurança no abastecimento devido ao aumento da força de compra coletiva.
 - Adaptabilidade: Flexibilidade na negociação de contratos e adaptações às necessidades específicas dos participantes.
- Desvantagens:
- Complexidade: Gestão e coordenação de um consórcio ou cooperativa podem demandar tempo e recursos adicionais.
 - Tempo de implementação: Estabelecer acordos e formalizar a cooperação pode levar um prazo considerável, gerando atrasos nas aquisições imediatas.
3. Contratação Direta com Distribuidores Regionais
- Vantagens:
- Eficiência: Distribuidores têm infraestrutura já estabelecida e podem oferecer entregas rápidas, aumentando a regularidade do fornecimento.
 - Escalabilidade: Capacidade de atender aumentos de demanda sem comprometer a qualidade.

- Manutenção: Disponibilidade direta de suporte e assistência técnica para manutenção dos produtos adquiridos.

Desvantagens:

- Custo: Em alguns casos, o custo pode ser elevado, especialmente se comparado a fornecedores locais.

- Dependência: Essa alternativa pode gerar dependência de fornecedores específicos, o que pode afetar a concorrência e as negociações futuras.

4. Contrato de Longo Prazo com Fornecedor Único
 - Vantagens:

- Garantia de fornecimento: Acordos de longo prazo garantem entrega continuada e regularidade.

- Condições pré-estabelecidas: Segurança nas condições comerciais, evitando surpresas relacionadas a preços e disponibilidade.

- Planejamento orçamentário: Facilita o planejamento financeiro do órgão, pois há previsibilidade de gastos.

Desvantagens:

- Rigidez: Compromissos de longo prazo podem limitar a flexibilidade para mudar de fornecedor ou renegociar contratos em caso de necessidade.

- Risco de desatualização: O contrato pode tornar-se prejudicial se houver mudanças no mercado ou novas tecnologias que tornem o produto de menor qualidade.

Análise

Comparativa

Solução Implementação	Custo	Qualidade	Flexibilidade	Manutenção	Tempo de
-					
Fornecedores Locais	Baixo	Média	Alta	Alta	Médio
Consórcio/Cooperativa	Variável	Alta	Média	Média	Alto
Distribuidores Regionais	Médio	Alta	Baixa	Alta	Baixo
Contrato de Longo Prazo	Médio/Alto	Alta	Baixa	Alta	Médio/Alto

As soluções disponíveis oferecem diferentes combinações de custo, qualidade e flexibilidade, impactando diretamente a eficiência dos serviços públicos. A escolha deve considerar as especificidades da frota municipal e as necessidades pontuais dos serviços essenciais.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras à frota municipal de Fortaleza dos Nogueiras é justificada por uma série de razões técnicas, operacionais e econômicas que visam a solucionar as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura na continuidade e eficiência dos serviços públicos.

Do ponto de vista técnico, o fornecimento local garante melhor desempenho logístico, pois os fornecedores próximos têm maior capacidade de cumprir prazos de entrega e manter a regularidade no fornecimento. Isso significa que a frota e as máquinas utilizadas em atividades essenciais não enfrentarão interrupções devido à falta de insumos. Além disso, os produtos oferecidos por fornecedores locais podem ser selecionados com base em normas de qualidade adequadas, garantindo que atendam às especificações necessárias para o bom funcionamento dos veículos e equipamentos da Prefeitura.

Os aspectos operacionais também reforçam a escolha por fornecedores locais. A manutenção dos veículos e dos equipamentos será facilitada pela proximidade geográfica e pela possibilidade de um suporte técnico imediato. As empresas locais possuem um conhecimento mais aprofundado das condições específicas da frota municipal, permitindo um atendimento mais ágil e eficaz. Além disso, a escalabilidade do serviço torna-se mais viável, pois, em caso de necessidade de aumento de demanda, a negociação com fornecedores locais poderá ser feita de forma mais rápida e eficiente, evitando alterações abruptas em contratos ou buscas por novos parceiros.

Sobre a vantagem econômica, escolher fornecedores locais representa uma oportunidade de fortalecimento da economia regional, ao mesmo tempo que pode resultar em redução de custos indiretos. A diminuição das despesas com transporte e logística, por ser mais curta a distância entre os pontos de fornecimento e utilização, contribui para um custo-benefício mais favorável. Ao reduzir esses custos, a Prefeitura poderá maximizar o uso de recursos públicos, destinando mais verbas a outras áreas essenciais, além de possibilitar um retorno mais eficaz sobre o investimento realizado em serviços e produtos.

Em adição, ao optar por fornecer suporte a fornecedores locais, a Prefeitura também promove políticas de desenvolvimento sustentável e responsabilidade social, colaborando para a geração de empregos na região e o fortalecimento das comunidades onde esses negócios estão inseridos. Essa união entre a administração pública e a iniciativa privada pode gerar uma rede de cooperação que

QUANTITATIVOS E VALORES

1=
2=

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	QTD (LITROS)
1	GASOLINA COMUM	150.000
2	GASOLINA ADITIVADA	150.000
3	OLEO DIESEL COMUM	200.000
4	OLEO DIESEL S10	200.000

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

0
000



trará benefícios mútuos e duradouros.

Em suma, a contratação de fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras atende às necessidades técnicas, operacionais e econômicas da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras. Essa solução é aliada à eficiência do serviço público, sustentabilidade financeira e fortalecimento do desenvolvimento econômico local.

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação de fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras à frota municipal pode trazer importantes benefícios operacionais que justificam a escolha pelo parcelamento. Ao optar pela contratação em lotes menores, a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras permite uma maior flexibilidade na seleção e no gerenciamento dos fornecedores, possibilitando melhor adequação às demandas específicas e urgências que possam surgir, além de permitir avaliações periódicas do desempenho dos fornecedores. Essa abordagem facilita a identificação de produtos de melhor qualidade ou que atendam com mais precisão as necessidades da administração pública.

O parcelamento da contratação também pode minimizar riscos logísticos e assegurar a regularidade do abastecimento. Com contratos fracionados, há a possibilidade de diversificação das fontes de abastecimento, o que pode ser crucial em momentos de crise de fornecimento. Além disso, a parceria com fornecedores locais fortalece a economia da região, promovendo o desenvolvimento local e criando um ambiente de cooperação que beneficia tanto a administração pública quanto os pequenos negócios da cidade.

Por fim, a escolha pelo parcelamento pode impactar positivamente o atendimento ao interesse público, uma vez que reduz a dependência de um único fornecedor e, consequentemente, diminui o risco de interrupções no serviço. A gestão eficiente e a manutenção contínua da frota municipal são fundamentais para garantir a prestação adequada de serviços essenciais à população. Assim, o parcelamento contribui para que a contratação seja mais ágil e responsiva, assegurando a continuidade e eficiência dos serviços públicos em Fortaleza dos Nogueiras.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras traz resultados significativos em termos de economicidade. Primeiramente, ao optar por fornecedores da região, a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras elimina ou reduz custos relacionados ao transporte e logística, que são frequentemente elevados quando se contrata de fornecedores distantes. Essa redução de custos diretos contribui para um melhor aproveitamento do orçamento municipal, permitindo que os recursos financeiros sejam alocados de forma mais eficiente.

Além disso, a escolha de fornecedores locais possibilita a negociação de preços mais justos e adequados à realidade do município, uma vez que as empresas estabelecidas na região possuem maior conhecimento sobre as condições do mercado local. A proximidade com os fornecedores facilita a

comunicação e a resolução de problemas, resultando em um fornecimento mais ágil e regular, garantindo a continuidade das atividades essenciais sem interrupções, o que é vital para a eficiência dos serviços públicos.

Em termos de recursos humanos, a contratação de fornecedores locais promove a capacitação e o fortalecimento da economia regional. Isso gera emprego e renda na comunidade, refletindo positivamente no desenvolvimento local e aumentando a arrecadação municipal. Com a mão de obra local engajada, a gestão dos serviços torna-se mais eficaz, uma vez que os colaboradores tendem a ter um compromisso maior com o município.

Por fim, a utilização de recursos financeiros se torna mais otimizada, pois a economia gerada nos custos de aquisição pode ser reinvestida em outras áreas prioritárias, beneficiando diretamente a população. Dessa forma, a solução de contratar fornecedores locais não apenas atende a necessidade imediata de fornecimento, mas também promove uma gestão pública mais responsável e sustentável, ao garantir a realização dos serviços com qualidade e eficiência, respeitando os limites orçamentários disponíveis.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de fornecedores locais de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras, a Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras deve adotar as seguintes providências operacionais e estruturais:

Primeiramente, é essencial realizar um mapeamento detalhado dos fornecedores locais disponíveis, que inclua uma análise sobre a capacidade de atendimento, qualidade dos produtos e cumprimento de regulamentações pertinentes. Essa análise deve ser documentada e servir como base para a definição dos critérios mínimos de habilitação e qualificação técnica no processo licitatório. A identificação de possíveis fornecedores deve considerar não apenas o preço, mas também a sustentabilidade e a origem dos produtos, visando à economicidade e eficiência na utilização dos recursos públicos.

Em seguida, recomenda-se a elaboração de estudos de demanda, que possibilitem prever a quantidade necessária de combustíveis e lubrificantes para atender às atividades da frota municipal ao longo do ano. Essa previsão deve incorporar variáveis como arrecadação prevista, uso efetivo dos veículos e máquinas, permitindo ajustes conforme a sazonalidade e necessidades operacionais.

Outro ponto crucial refere-se à adoção de um sistema de monitoramento e avaliação contínua do desempenho dos fornecedores selecionados. A criação de indicadores de desempenho possibilitará acompanhar a regularidade e a eficiência no fornecimento, assegurando que eventuais falhas sejam corrigidas rapidamente. Instituir um canal de comunicação direta entre a administração municipal e os fornecedores pode facilitar a resolução de problemas e garantir uma relação mais colaborativa.

Considerando a especificidade das contratações, é importante realizar capacitações direcionadas aos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão dos contratos com foco na monitoração da qualidade

dos combustíveis e outros produtos fornecidos. Tal capacitação deve incluir aspectos técnicos relacionados à avaliação dos insumos, além de instruções sobre normas de segurança e boas práticas para a disposição e armazenamento desses materiais.

Finalmente, a Prefeitura deve fomentar a realização de parcerias com instituições locais, como sindicatos ou associações de produtores de combustível, que possam contribuir para a construção de soluções colaborativas, aumentando a transparência e a competitividade nas contratações. Essas parcerias podem gerar um ambiente propício para inovações e melhorias contínuas no fornecimento, favorecendo a qualidade dos serviços prestados à comunidade.

Essas providências visam não apenas solucionar a problemática atual, mas também assegurar a continuidade e eficiência dos serviços públicos de forma sustentável e responsável, alinhadas aos princípios de economicidade, eficiência e eficácia.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida de "Contratação de Fornecedores Locais" para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras deve considerar as especificidades da operação da frota municipal e das máquinas em uso. Após um exame detalhado dos serviços e das necessidades operacionais da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras, conclui-se que não há contratações adicionais que sejam tecnicamente ou operacionalmente dependentes da contratação principal.

Os fornecedores locais são capazes de atender diretamente à demanda de combustíveis e lubrificantes com regularidade. Além disso, não se vislumbra a necessidade de contratações vinculadas à manutenção de veículos ou equipamentos, uma vez que a solução escolhida apenas aborda o suprimento dos insumos necessários para garantir o funcionamento adequado da frota. A expectativa é que esses produtos fornecidos sejam compatíveis com as especificações necessárias, eliminando a dependência de serviços externos adicionais, como manutenção outorgada a terceiros.

Adicionalmente, não foram identificadas adaptações ou reformulações necessárias nas instalações físicas da prefeitura ou de suas unidades operacionais que justifiquem contratações adicionais. O foco na aquisição local já contempla a própria estrutura administrativa da prefeitura, evitando que outras contratações interfiram ou sejam imprescindíveis para a implementação da solução proposta.



Dessa forma, pode-se afirmar que a contratação de fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras atende à necessidade imediata da frota e das máquinas, sem que haja a necessidade de investidas complementares ou serviços correlacionados que venham a demandar contratações adicionais. A solução identificada se demonstra suficiente em si, visando assegurar a continuidade e eficiência dos serviços públicos da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras.



IMPACTOS AMBIENTAIS

contratação de fornecedores locais para o abastecimento de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras pela Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras pode acarretar diversos impactos ambientais que devem ser analisados e mitigados. Primeiramente, um dos principais impactos está relacionado ao transporte desses insumos, que pode resultar em emissões atmosféricas elevadas devido ao uso de veículos a diesel ou gasolina. Para mitigar esse impacto, é recomendável priorizar a contratação de fornecedores que utilizem veículos com tecnologia mais eficiente, como os que operam com biocombustíveis ou elétricos, reduzindo assim as emissões de gases poluentes.

Outro impacto negativo potencial é o risco de vazamentos e contaminação do solo e recursos hídricos durante o manuseio e armazenamento dos produtos. Medidas mitigadoras incluem a implementação de boas práticas de logística, como o uso de recipientes adequados e a realização de treinamentos para os funcionários responsáveis, garantindo o manejo seguro dessas substâncias. Além disso, a instalação de dispositivos de contenção em áreas de armazenamento pode minimizar o risco de acidentes.

Em relação ao uso responsável de recursos, é essencial buscar fornecedores que tenham políticas de eficiência energética em suas operações. Isso pode incluir a adoção de tecnologias que promovam menor consumo de energia na produção e distribuição dos insumos contratados, contribuindo assim para uma diminuição geral da pegada ambiental.

Quanto à logística reversa, é importante estabelecer parcerias com fornecedores que adotem essa prática, principalmente no que tange à destinação final de embalagens e produtos utilizados. A criação de programas de devolução para embalagens de óleo e químicos permitirá que esses materiais sejam reciclados ou tratados de forma adequada, reduzindo o volume de resíduos gerados e evitando a disposição inadequada de substâncias perigosas no meio ambiente.

Por fim, a sensibilização da comunidade e dos servidores públicos sobre a importância da sustentabilidade nas contratações pode auxiliar na redução dos impactos ambientais. Campanhas educativas podem reforçar a necessidade do uso consciente dos recursos e incentivar a participação ativa na logística reversa, promovendo uma cultura de responsabilidade ambiental dentro da administração pública e na sociedade local.



CONCLUSÃO



As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Fortaleza dos Nogueiras - MA, 02 de Janeiro de 2025



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS

Wellington Costa Passarinho Silva
WELLINGTON COSTA PASSARINHO SILVA
SECRETARIO INFRAESTRUTURA, URBANISMO E
SANEAMENTO
DECRETO Nº 008/2025



Maria José Coelho Costa
MARIA JOSÉ COELHO COSTA
CHEFE DE GABINETE DO PREFEITO
DECRETO Nº 004/2025

Wilton Cardoso da S. Jorge
WILTON CARDOSO DA SILVA JORGE

ENGENHEIRO CIVIL

Hélio Frances dos S. Carvalho
HÉLIO FRANSCE DOS SANTOS CARVALHO
DIRETOR DO DEPARTAMENTO DE COMPRAS E
LICITAÇÃO
DECRETO Nº 025/2025