

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, Planejamento e Finanças, 06.080.394/0001-11



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

RITA COELHO DA FONSECA DA SILVA, RENATA EUGENIA CARVALHO SOUSA NOGUEIRA, ANA APARECIDA COSTA LIMA



Problema Resumido

A insuficiência no acesso a cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável de Fortaleza dos Nogueiras geram a necessidade urgente de apoio às famílias nesse período crítico.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A insuficiência no acesso a cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável de Fortaleza dos Nogueiras representa um problema crítico que afeta a saúde e o bem-estar das famílias em situação de risco. Dados da Secretaria Municipal de Saúde indicam que uma parcela significativa dos nascimentos ocorre em contextos de vulnerabilidade social, onde as condições de acesso aos serviços de saúde se mostram limitadas. Essa falta de suporte adequado no pós-parto pode resultar em consequências severas para a saúde infantil, aumentando a incidência de doenças e complicações médicas.

A análise da demanda evidencia a necessidade urgente de intervenções direcionadas ao acompanhamento neonatal e à orientação às famílias sobre cuidados essenciais com os recém-nascidos. As estatísticas locais apontam para taxas elevadas de mortalidade infantil e desnutrição, fatores que estão diretamente relacionados à ausência de acompanhamento médico e de informação qualificada durante os primeiros meses de vida. Assim, é imprescindível reconhecer que a carência desses serviços para populações vulneráveis não apenas compromete a saúde individual, mas também impacta negativamente a saúde pública de forma mais ampla.

Atender a essa necessidade é vital para garantir que todos os recém-nascidos recebam os cuidados

que possuem direito, assegurando sua sobrevivência e desenvolvimento saudável. A implementação de ações voltadas a essa questão demonstrará um compromisso concreto da administração pública com a equidade em saúde, promovendo o fortalecimento das redes de apoio às famílias. Tal abordagem está alinhada ao interesse público, já que melhorar o acesso aos cuidados básicos se traduz em benefícios sociais, econômicos e de saúde a longo prazo para a comunidade como um todo.

Portanto, é necessário reconhecer que a insuficiência nos cuidados básicos para recém-nascidos em Fortaleza dos Nogueiras não é apenas um desafio de saúde, mas uma questão de justiça social que requer uma resposta imediata e articulada. O atendimento eficaz a essa demanda pode ser um fator determinante na melhoria da qualidade de vida em nossa cidade, evidenciando a responsabilidade do poder público em zelar por todas as camadas da população, especialmente aquelas que se encontram em situação de vulnerabilidade.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração visa definir os requisitos necessários para a contratação de uma solução que vise melhorar o acesso a cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável de Fortaleza dos Nogueiras. Os requisitos são essenciais para garantir que a proposta selecionada atenda de maneira eficaz à necessidade identificada, proporcionando suporte adequado às famílias em um período crítico.

Requisitos da solução contratada:

1. Capacidade técnica e operacional para atendimento a, no mínimo, 300 recém-nascidos por mês, com enfoque na população vulnerável.
2. Inclusão de equipe multidisciplinar composta por médicos, enfermeiros e assistentes sociais, com experiência comprovada em cuidados neonatais e atendimento a famílias em situação de vulnerabilidade.
3. Desenvolvimento de um programa de visitas domiciliares periódicas, com frequência mínima de uma vez por semana, para acompanhamento da saúde do recém-nascido e orientação às famílias sobre cuidados básicos.
4. Implantação de um sistema de teleatendimento disponível 24 horas por dia, 7 dias por semana, para suporte remoto a familiares com dúvidas ou solicitações emergenciais.
5. Disponibilização de materiais informativos e educativos, traduzidos em formatos acessíveis, abordando temas como aleitamento materno, vacinação, higiene e cuidados gerais com o recém-nascido.
6. Estruturação de parcerias com instituições locais para encaminhamento de casos que necessitem de acompanhamento especializado (pediatria, nutrição, psicologia), garantindo integralidade no atendimento.
7. Realização de treinamentos mensais para a equipe envolvida, visando atualização sobre melhores práticas de cuidado neonatal e assistência social.
8. Elaboração de relatórios mensais que apresentem indicadores de desempenho, incluindo número de atendimentos realizados, diagnósticos identificados e feedback das famílias atendidas.
9. Garantia de espaço físico adequado e seguro para realização de atendimentos presenciais, caso

necessário, seguindo normas sanitárias e de segurança vigentes.
10. Implementação de um canal de comunicação direto e ágil entre a equipe de atendimento e as famílias, permitindo agendamentos e esclarecimento de dúvidas de forma eficiente.

Esses requisitos têm como objetivo assegurar que a solução contratada atenda plenamente às necessidades específicas da população vulnerável de Fortaleza dos Nogueiras, promovendo melhorias significativas no acesso aos cuidados básicos para recém-nascidos.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Programa de Visitas Domiciliares pela Saúde da Família

Vantagens:

- Custo: Os custos são relativamente baixos, pois utilizam a estrutura já existente das equipes de saúde da família.
- Qualidade: Profissionais de saúde capacitados visitam as famílias, proporcionando uma assistência adequada e personalizada.
- Flexibilidade: A abordagem é adaptável às necessidades específicas de cada família.
- Tempo de Implementação: Pode ser iniciado rapidamente, aproveitando estruturas e processos já em funcionamento.
- Suporte: O programa pode contar com o suporte contínuo das unidades de saúde locais.

Desvantagens:

- Eficiência: A eficiência depende do número de profissionais disponíveis e do tempo que podem dedicar às visitas.
- Manutenção: É necessário garantir a continuidade do programa e motivação dos profissionais ao longo do tempo.
- Alcance: Pode enfrentar limitações no alcance se houver um grande número de famílias a serem atendidas.

Solução 2: Criação de Centros de Atenção Integral para Recém-Nascidos

Vantagens:

- Custo: Inicialmente, pode demandar investimentos mais altos para infraestrutura e equipamentos.
- Qualidade: Proporciona cuidados especializados e serviços integrados em um único local.
- Adaptabilidade: Possibilidade de co-participação e parcerias com organizações não governamentais e iniciativas privadas.
- Impacto: Melhora consideravelmente o acesso a cuidados de saúde essenciais para recém-nascidos.

Desvantagens:

- Tempo de Implementação: Requer um prazo maior para construção e montagem das equipes.
- Eficiência: Dependente da capacidade de atendimento e agendamento para consultas.
- Manutenção: Custos com manutenção e operação contínua do centro, além da necessidade de equipe qualificada.

Solução 3: Capacitação de Agentes Comunitários de Saúde

Vantagens:

- Custo: Investimento relativamente baixo em capacitação, utilizando agentes já presentes na comunidade.
- Flexibilidade: Agentes podem trabalhar em diferentes áreas conforme a demanda.
- Tempo de Implementação: A formação pode ser realizada em períodos curtos.
- Suporte: Agentes possuem a credibilidade da comunidade e podem facilitar o acesso aos serviços de saúde.

Desvantagens:

- Qualidade: A formação inicial pode limitar a profundidade do conhecimento técnico sobre cuidados especializados.
- Manutenção: Necessidade de treinamentos contínuos e supervisão para assegurar a qualidade do atendimento.
- Eficiência: A eficácia depende da motivação e engajamento dos agentes comunitários.

Solução 4: Telemedicina e Consultas Virtuais

Vantagens:

- Custo: Redução dos custos operacionais com instalações físicas e deslocamento.
- Flexibilidade: Facilita o agendamento e acesso rápido a especialistas.
- Tempo de Implementação: Tecnologia já disponível permite rápida implementação.
- Adaptabilidade: Permite personalização nas abordagens segundo a necessidade da família.

Desvantagens:

- Qualidade: Intervenções práticas podem ser limitadas, dependendo da condição que precisa ser tratada.
- Alcance: Necessário acesso à internet e dispositivos eletrônicos, o que pode ser um desafio em comunidades vulneráveis.
- Manutenção: Exige investimentos contínuos em tecnologia e suporte técnico.

Análise

Comparativa:

- Programa de Visitas Domiciliares oferece uma solução prática e rápida, mas pode ser limitado pela quantidade de profissionais. É adequado para um atendimento próximo.
- Centros de Atenção Integral podem ter um impacto significativo na qualidade do atendimento, mas têm alto custo inicial e demoram a ser implementados.
- Capacitação de Agentes Comunitários é uma solução de baixo custo e rápida, utilizando recursos existentes; no entanto, a qualidade do atendimento pode ser desigual sem supervisão adequada.
- Telemedicina oferece eficiência e reduz custos, porém, pode não alcançar todas as famílias devido à necessidade de tecnologia e acesso à internet.

Levando em consideração todos os fatores, a escolha da solução deve considerar tanto a urgência do problema quanto a viabilidade de implementar estratégias que garantam acessibilidade e qualidade no atendimento aos recém-nascidos da população vulnerável em Fortaleza dos Nogueiras.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A insuficiência no acesso a cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável de Fortaleza dos Nogueiras é um problema que demanda atenção imediata e soluções eficazes. A escolha pela aquisição de kits natalidade e sua doação às famílias carentes se apresenta como uma alternativa viável e necessária, visando não apenas o atendimento à necessidade emergencial, mas também a promoção da saúde e bem-estar infantil.

Os aspectos técnicos que justificam essa solução são diversos. Primeiramente, os kits natalidade serão compostos por itens essenciais, como fraldas, roupas, produtos de higiene e orientações sobre cuidados infantis, todos elaborados com base nas melhores práticas recomendadas pela área de saúde. Esses itens são compatíveis com as necessidades das famílias atendidas, pois foram selecionados em conformidade com as características socioeconômicas e culturais da população local. A facilidade de implementação da distribuição dos kits entra em consideração, já que, por meio de parcerias com instituições locais, a logística de entrega pode ser rapidamente organizada, garantindo que os recursos cheguem a quem realmente precisa, sem complexidade administrativa ou excessiva burocracia.

Em relação aos benefícios operacionais, essa abordagem traz uma solução sustentável. Os kits poderão ser facilmente reabastecidos e adaptados conforme as demandas e feedbacks das comunidades atendidas. Além disso, o suporte necessário para o uso adequado dos produtos será viabilizado através de campanhas educativas e visitas domiciliares realizadas por profissionais de saúde, o que minimiza a necessidade de estrutura de manutenção complexa, pois o foco se concentra na capacitação e conscientização das famílias. A escalabilidade dessa solução também merece destaque; à medida que novas famílias necessitarem de auxílio, mais kits poderão ser adquiridos e distribuídos, permitindo que o programa se expanda de acordo com as necessidades da população.

Do ponto de vista econômico, a aquisição de kits natalidade apresenta um excelente custo-benefício. O investimento necessário para a compra dos materiais é relativamente baixo em comparação com os custos diretos e indiretos de tratamentos médicos que poderiam ser evitados com a promoção de cuidados básicos adequados desde o nascimento. Além disso, ao apoiar as famílias em situação de vulnerabilidade, estamos reduzindo a probabilidade de complicações de saúde futuras em crianças, o que gera economia nos gastos públicos com saúde a longo prazo. O retorno esperado em relação ao investimento se reflete na melhoria da qualidade de vida da população infantil, refletindo diretamente em um futuro mais saudável e produtivo.

Assim, a aquisição dos kits natalidade e sua posterior doação às famílias carentes de Fortaleza dos Nogueiras se revela como uma solução tecnicamente fundamentada, operacionalmente viável e economicamente eficiente, alinhada às necessidades mais prementes da comunidade e do interesse público. Essa estratégia não só atende à urgência do problema identificado, mas também contribui para o fortalecimento da rede de apoio às famílias em situação de vulnerabilidade social, promovendo uma sociedade mais justa e solidária.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO	9
Valor Total	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A escolha pelo parcelamento formal da contratação para a aquisição de kits natalidade para famílias carentes em Fortaleza dos Nogueiras se justifica pela complexidade e diversidade dos itens que compõem esses kits, como roupas, fraldas e produtos de higiene. Ao realizar uma única licitação, mas adjudicando os itens em lotes distintos, será possível garantir uma melhor adequação às necessidades específicas de cada família, permitindo a seleção de fornecedores especializados em diferentes produtos, o que pode resultar em melhor qualidade e preços mais competitivos.

Além disso, o parcelamento facilita a identificação e a avaliação do desempenho dos fornecedores ao longo do processo de entrega dos materiais, possibilitando um acompanhamento mais rigoroso das quantidades e da qualidade dos produtos fornecidos. Isso contribui para uma execução mais eficiente do projeto, proporcionando a possibilidade de realizar ajustes caso algum lote não atenda aos padrões esperados, minimizando riscos de perda ou retrabalho que poderiam ocorrer em uma compra global sem subdivisões.

Por fim, ao optar pelo parcelamento, o município poderá atender de forma mais ágil e eficaz a demanda emergencial por cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável. Essa estratégia assegura que os recursos públicos sejam utilizados de maneira mais eficiente, contribuindo diretamente para a melhoria das condições de saúde e bem-estar das famílias assistidas, em consonância com o interesse público de promover a igualdade de acesso a cuidados essenciais nas primeiras etapas da vida.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A aquisição de kits de natalidade para doação às famílias carentes em Fortaleza dos Nogueiras representa uma solução eficaz para enfrentar a insuficiência no acesso a cuidados básicos para recém-nascidos na população vulnerável. A economicidade da proposta se manifesta pela maximização do custo-benefício, uma vez que a compra em larga escala dos kits permite a redução do custo unitário por matéria-prima e serviços. Essa abordagem gera uma economia significativa em comparação à prestação de serviços individuais ou isolados, garantindo que um maior número de famílias possa ser atendido com o mesmo investimento.

Ademais, os recursos humanos serão utilizados de forma otimizada, uma vez que a implementação da doação dos kits requer a mobilização de equipes já existentes na Prefeitura, reduzindo custos com contratação de novos profissionais. Os servidores poderão auxiliar na triagem e distribuição dos kits, aproveitando sua experiência e conhecimento sobre as necessidades da comunidade local. Essa estratégia não apenas proporciona um atendimento mais próximo das famílias, mas também promove um melhor aproveitamento do capital humano disponível.

No que diz respeito aos recursos materiais e financeiros, a aquisição dos kits possibilita a centralização dos esforços e a elaboração de parcerias com fornecedores locais, que podem oferecer condições mais vantajosas. Isso minimiza despesas com logística e armazenamento, além de fomentar a economia local. A destinação dos kits diretamente às famílias elimina intermediários, garantindo que os recursos públicos sejam empregados de maneira direta e eficiente, maximizando seu impacto social.

Em resumo, a solução escolhida apresenta resultados esperados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis, garantindo que as famílias vulneráveis tenham acesso a cuidados essenciais durante um momento crítico, promovendo assim uma melhoria significativa na qualidade de vida da população assistida.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação da solução de aquisição de kits natalidade e doação às famílias carentes em Fortaleza dos Nogueiras, é imperativo que a Administração Municipal tome diversas providências específicas que garantam a eficácia da ação. Essas medidas devem estar diretamente ligadas à logística e ao impacto social desejado pela iniciativa.

Em primeiro lugar, é fundamental realizar um levantamento detalhado da população-alvo que se beneficiará dos kits. Isso inclui identificar as comunidades mais vulneráveis e mapear as unidades de saúde locais para assegurar que os recursos cheguem efetivamente aos recém-nascidos e suas famílias. A coleta de dados sobre o número de nascimentos na região e a identificação de famílias em situação de vulnerabilidade são essenciais para planejar a quantidade de kits a serem adquiridos.

Outra providência crítica é estabelecer parcerias com organizações não governamentais (ONGs) ou outros atores sociais que tenham experiência no trabalho com famílias em situação de vulnerabilidade. Essas parcerias podem facilitar a distribuição dos kits e proporcionar um suporte adicional às famílias, como orientações sobre cuidados básicos com os recém-nascidos, contribuindo assim para a eficácia do programa.

Adicionalmente, deve-se considerar a realização de uma análise de mercado meticulosa para garantir que a aquisição dos kits natalidade atenda aos padrões de qualidade e segurança exigidos, respeitando especificidades de produtos para recém-nascidos. Essa análise deve incluir critérios de sustentabilidade e viabilidade econômica, assegurando que os fornecedores selecionados estejam aptos a fornecer os itens necessários em conformidade com as melhores práticas.

Caso a Administração opte por capacitar servidores para a fiscalização do contrato de fornecimento dos kits, essa capacitação deve ser voltada para aspectos técnicos relacionados à avaliação da qualidade dos produtos, controle de estoques e metodologias de entrega. A justificativa para essa formação deve solidamente basear-se na necessidade de assegurar que os kits atendam não apenas às necessidades imediatas das famílias, mas também aos critérios de saúde pública preconizados.

Por fim, é importante implementar um sistema de monitoramento e avaliação da eficácia da distribuição e uso dos kits, permitindo à Administração coletar dados sobre a satisfação das famílias e o impacto real da ação. Esse monitoramento ajudará a ajustar futuras iniciativas e a garantir uma melhor alocação dos recursos públicos, reforçando o compromisso com a economicidade e a eficiência na administração municipal. Assim, todas essas providências operacionais e estruturais visam otimizar a execução da política pública e promover bem-estar entre a população alvo, cumprindo eficazmente o objetivo estabelecido.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a aquisição de kits natalidade para doação às famílias carentes de Fortaleza dos Nogueiras, podemos afirmar que não há necessidade de realizar contratações adicionais relacionadas diretamente a esta ação. A entrega dos kits pressupõe apenas a aquisição e distribuição dos mesmos, que pode ser realizada de maneira independente.

No entanto, é importante mencionar algumas possíveis contratações que poderiam, eventualmente, ser consideradas quando pensamos em ações complementares, mas que não são imprescindíveis para a execução imediata da solução proposta. Por exemplo, pode haver a necessidade de serviços de transporte para a distribuição dos kits, caso essa atividade não esteja coberta pelas operações normais da prefeitura. Outro exemplo seria a eventual contratação de empresas para o fornecimento de insumos específicos que possam ser incluídos nos kits, mas que também não são essenciais neste momento.

Ademais, manutenções em estruturas onde os kits serão armazenados ou distribuídos podem ser consideradas, mas não são indispensáveis antes da implementação da solução escolhida, visto que a operação não requer adequações prediais específicas para sua execução.

Portanto, a solução selecionada, que implica a aquisição e doação de kits natalidade, pode ser realizada de forma direta e eficaz, sem a necessidade de contratações correlatas que demandem atenção prévia ou que sejam essenciais para o seu sucesso imediato. A gestão adequada da ação permitirá a resolução do problema apresentado, focando nas famílias vulneráveis sem dependências técnicas ou operacionais adicionais.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na análise dos impactos ambientais decorrentes da aquisição e doação de kits de natalidade para famílias carentes em Fortaleza dos Nogueiras, é essencial considerar os efeitos potenciais das atividades de produção, transporte e descarte dos itens que compõem esses kits. Primeiramente, os impactos podem incluir a geração de resíduos sólidos provenientes da embalagem dos produtos, bem como o uso de recursos naturais na fabricação dos itens incluídos no kit.

Para mitigar a geração de resíduos, recomenda-se priorizar a compra de kits cujos produtos apresentem embalagens recicláveis ou reduzidas. Além disso, incentivar fornecedores a adotarem práticas sustentáveis na fabricação, como o uso de materiais biodegradáveis ou reciclados, reduzirá o impacto ambiental geral. Nessa linha, é importante garantir que as embalagens dos kits sejam adequadas para logística reversa, facilitando sua devolução e reciclagem.

Outro aspecto relevante é o consumo de energia durante a fabricação e distribuição dos kits. Para isso, a escolha de fornecedores que utilizem fontes de energia renováveis ou que demonstrem eficiência energética em seus processos produtivos é fundamental. Adoção de veículos eficientes ou com menor emissão de poluentes para transporte também pode minimizar o impacto ambiental relacionado ao deslocamento dos produtos até as famílias beneficiárias.

Em relação à logística reversa, pode-se implementar um programa que incentive as famílias a devolverem materiais que não serão mais utilizados, seja por meio de campanhas educativas ou pontos de coleta. Esses materiais podem incluir, por exemplo, embalagens ou itens que façam parte do kit anterior, possibilitando sua reciclagem ou reaproveitamento. Essa abordagem não apenas reduz o volume de resíduos enviados aos aterros, mas também promove uma conscientização ambiental nas comunidades atendidas.

Adicionalmente, o planejamento detalhado sobre o ciclo de vida dos produtos do kit de natalidade deve contemplar sua disposição final, assegurando que não haverá contaminação ambiental e que a destinação será feita de maneira correta. A orientação adequada às famílias sobre como descartar cada item contribuirá para a redução de impactos e promoverá ações conscientes entre os beneficiários.

Portanto, ao considerar todos esses aspectos, a proposta de aquisição e doação dos kits de natalidade poderá ser realizada de forma ambientalmente responsável, contribuindo para um desenvolvimento sustentável no município de Fortaleza dos Nogueiras.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA DOS NOGUEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO,
PLANEJAMENTO E FINANÇAS



Fortaleza dos Nogueiras - MA, 17 de Julho de 2025

RITA COELHO DA FONSECA DA SILVA
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO
DECRETO 005/2025

ANA APARECIDA COSTA LIMA
SECRETARIA DE SAUDE
DECRETO Nº 013/2025

RENATA EUGENIA CARVALHO SOUSA
NOGUEIRA
SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL
DECRETO Nº 007/2025

13