ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

CPL Fortaleza dos Nogueiras
004

Unidade Requisitante
Secretaria Municipal de Assistência Social, 06.080.394/0001-11

Alinhamento com o Planejamento Anual
A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento
Maira da Silva Reis e Hélio Fransce dos Santos Carvalho

Problema Resumido
A população de Fortaleza dos Nogueiras enfrenta dificuldades no acesso a alimentos básicos, comprometendo a segurança alimentar e a saúde da comunidade.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A população de Fortaleza dos Nogueiras enfrenta sérias dificuldades no acesso a alimentos básicos, o que compromete diretamente a segurança alimentar e a saúde da comunidade. Estudos e diagnósticos realizados apontam para um aumento significativo do número de famílias em situação de insegurança alimentar, caracterizando um cenário preocupante que necessita urgentemente de atenção.

As restrições financeiras enfrentadas por muitos moradores resultam na incapacidade de adquirir uma alimentação adequada e nutritiva. Essa limitação é agravada pela falta de opções acessíveis de comércio de alimentos nas proximidades, levando à dependência de produtos pouco saudáveis ou ao desabastecimento. A escassez de insumos alimentares adequados reflete não apenas na saúde física da população, mas também em questões sociais, como a elevação das taxas de doenças relacionadas à má alimentação, ao sobrepeso e à desnutrição.

O atendimento a essa necessidade é imperativo para assegurar o direito à alimentação e promover a dignidade dos cidadãos. A implementação de iniciativas voltadas ao fortalecimento da segurança alimentar contribuirá significativamente para a melhora da qualidade de vida da população, pois impacta positivamente na saúde coletiva e no desenvolvimento social. Além disso, atender a essa demanda é fundamental para evitar problemas mais graves relacionados à saúde pública, que podem

CPL Fortaleza dos Nogueiras 005 no

gerar custos elevados para o município no futuro.

Portanto, é essencial reconhecer a urgência em abordar esta questão sob a perspectiva do interesse público, com foco na melhoria das condições de vida e na promoção de um ambiente saudável para todos os residentes de Fortaleza dos Nogueiras. Esse reconhecimento deve ser a base para as ações futuras direcionadas ao combate da insegurança alimentar na região.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Para atender à necessidade da população de Fortaleza dos Nogueiras em garantir o acesso a alimentos básicos e promover a segurança alimentar, é essencial realizar uma contratação que ofereça soluções adequadas. A seguir, estão os requisitos que a futura contratação deve atender, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa.

1. Tipo de produtos: A solução contratada deverá incluir cestas de alimentos contendo, no mínimo, itens essenciais como arroz, feijão, óleo, açúcar, sal, farinha, frutas, vegetais e proteínas (como carnes ou alternativas vegetarianas), todos em quantidade suficiente para atender uma família de quatro pessoas durante um período mínimo de 30 dias.

2. Origem dos alimentos: Todos os alimentos devem ser frescos e provenientes de fornecedores locais ou que respeitem normas de qualidade e segurança alimentar estabelecidas pela ANVISA, garantindo a redução de riscos à saúde da população.

3. Validade dos produtos: Os alimentos fornecidos deverão ter prazos de validade superiores a 60 dias a partir da data de entrega, evitando o desperdício e garantindo que os beneficiários possam utilizá-los adequadamente.

4. Condições de armazenamento e transporte: A empresa contratada deverá garantir que os alimentos sejam armazenados e transportados em condições adequadas, respeitando as normas de higiene e segurança alimentar. Isso inclui temperaturas controladas para produtos perecíveis.

5. Capacidade de fornecimento: O proponente deve comprovar experiência prévia na distribuição de alimentos em larga escala, atendendo pelo menos 500 famílias simultaneamente com comprovação documental.

6. Monitoramento e rastreabilidade: Sistemas de monitoramento e rastreabilidade dos alimentos fornecidos devem ser implementados, permitindo que cada item possa ser rastreado desde a origem até a entrega final, garantindo transparência e segurança.

7. Relatórios de entrega: A contratada deverá apresentar relatórios mensais sobre as entregas realizadas, incluindo quantidades e tipos de alimentos distribuídos, além de feedback dos beneficiários sobre a qualidade dos produtos.

8. Valor máximo por cesta: O valor da cesta de alimentos não poderá ultrapassar R$ X (valor a ser definido no escopo), garantindo acessibilidade e viabilidade financeira para o município.

CPL Fortaleza dos Nogueiras
006

Esses requisitos foram elaborados para assegurar que a solução contratada atenda integralmente às necessidades identificadas, promovendo segurança alimentar e melhorando a saúde da comunidade de Fortaleza dos Nogueiras.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Programa de Cestas Básicas Distribuídas

Vantagens:
- Imediata mitigação da insegurança alimentar.
- Facilidade na implementação, pois opções de fornecedores estão amplamente disponíveis.
- Baixo custo inicial em comparação a outras soluções.

Desvantagens:
- Dependência contínua de doações e financiamento externo.
- Pode não garantir alimentos frescos e nutritivos, dependendo da logística dos fornecedores.
- Dificuldade em gerenciar e distribuir cestas de maneira eficiente, podendo gerar desperdícios.

2. Parcerias com Produtores Locais para Feiras de Alimentos

Vantagens:
- Estímulo à economia local e fortalecimento da produção regional.
- Garantia de produtos frescos e potencialmente mais nutritivos.
- Maior aceitação pela comunidade por se tratar de alimentos locais.

Desvantagens:
- Pode requerer investimentos iniciais significativos para infraestrutura das feiras.
- Logística complexa para reunir todos os fornecedores e coordenar horários.
- A dependência das safras pode levar à variação nos tipos de alimentos disponíveis.

3. Implementação de Programas de Agroecologia e Horta Comunitária

Vantagens:
- Promoção da autossuficiência e educação alimentar da comunidade.
- Redução de custos a longo prazo com aquisição de alimentos.
- Elevada qualidade dos alimentos com práticas sustentáveis.

Desvantagens:
- Demandará tempo até que as hortas comecem a produzir, comprometendo a resposta imediata ao problema alimentar.
- Necessidade de capacitação da comunidade, o que pode levar tempo e recursos.
- Manutenção das hortas pode ser um desafio se não houver engajamento comunitário constante.

4. Criação de um Programa de Banco de Alimentos

CPL Fortaleza dos Nogueiras
007

Vantagens:
- Redução do desperdício alimentício e melhor aproveitamento de excedentes.
- Alta flexibilidade na distribuição conforme a necessidade da população.
- Potencial para parcerias com supermercados e produtores locais.

Desvantagens:
- Requer uma gestão eficaz para monitorar os prazos de validade dos alimentos.
- Dependência de doações, podendo haver inconstância na oferta de alimentos.
- Necessidade de espaço físico e equipe treinada para operar eficientemente.

5. Estabelecimento de Políticas Públicas de Segurança Alimentar (Ex: subsídios)

Vantagens:
- Grande potencial de impacto a longo prazo na melhoria da segurança alimentar.
- Pode incluir uma diversidade de soluções integradas (cestas, feiras, programas de crédito).
- Melhoria nas condições socioeconômicas das famílias vulneráveis.

Desvantagens:
- Complexidade na formulação e implementação de políticas públicas.
- Prazo extenso para ver resultados positivos.
- Necessidade de coordenação entre diferentes esferas governamentais e setores.

Análise Comparativa:

- A solução de cestas básicas é rápida, porém insustentável a longo prazo.
- Parcerias com produtores locais oferecem frescor e apoio à economia regional, mas podem enfrentar desafios logísticos e de disponibilidade.
- As hortas comunitárias promovem autossuficiência, mas demandam tempo e engajamento.
- O banco de alimentos propõe alta flexibilidade, mas enfrenta questões de gestão e de coleta de doações contínuas.
- Políticas públicas têm o maior potencial de impacto, mas são complexas e demoram para resultar em benefícios concretos.

A melhor solução dependerá da análise das necessidades urgentes da população e da capacidade de gestão da prefeitura, considerando também a possibilidade de integrar diferentes abordagens para maximizar os resultados.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

CPL Fortaleza dos Nogueiras
008

Valor Total	

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A decisão de realizar o parcelamento formal da contratação para o fornecimento de cestas básicas para a Secretaria Municipal de Assistência Social de Fortaleza dos Nogueiras se justifica pela complexidade e diversidade das necessidades alimentares da população atendida. Ao dividir a contratação em lotes distintos, é possível adaptar as cestas básicas de acordo com as particularidades das diferentes comunidades, garantindo que os itens oferecidos sejam os mais adequados às demandas específicas, como restrições alimentares ou preferências locais. Isso não apenas melhora a relevância do suprimento, mas também facilita um atendimento mais personalizado às diversas realidades encontradas na população.

Além disso, o parcelamento pode trazer benefícios logísticos significativos, permitindo uma distribuição mais ágil e eficiente dos alimentos. Com a adjudicação em lotes, a gestão da entrega e do estoque poderá ser feita de forma mais dinâmica, mitigando riscos de desperdício e falta de produtos nas comunidades. Essa abordagem permite à administração pública otimizar os recursos disponibilizados, assegurando que haja continuidade e regularidade no abastecimento das cestas básicas, fundamental para atender à urgência da questão da segurança alimentar.

Por fim, a realização de uma única licitação para o parcelamento em lotes distintos promove uma maior concorrência entre fornecedores, potencializando a eficiência econômica da contratação. O aumento da competição pode resultar em melhores preços e condições, beneficiando diretamente o interesse público ao maximizar o uso dos recursos disponíveis. Assim, essa estratégia contribui para uma gestão pública mais eficaz e responsável, alinhada com os objetivos de combater a insegurança alimentar e promover a saúde da comunidade.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa para o fornecimento de cestas básicas visa solucionar a problemática do acesso a alimentos básicos pela população de Fortaleza dos Nogueiras. Essa medida demonstra economicidade ao possibilitar a aquisição de suprimentos alimentares em maior escala, aproveitando-se da compra coletiva. A negociação de preços com fornecedores torna-se mais vantajosa, reduzindo o custo por cesta básica e maximizando o valor investido pela Prefeitura. Desta forma, a solução escolhida se traduz em um melhor custo-benefício, assegurando que um maior número de famílias seja atendido com os recursos disponíveis.

Além da economicidade, a contratação propiciará o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros da Secretaria Municipal de Assistência Social. Com a terceirização do fornecimento de cestas básicas, a equipe técnica da secretaria poderá direcionar seus esforços para ações complementares de apoio e acompanhamento social, sem desviar a atenção para a logística de

Fortaleza dos Nogueiras CPLF 009

distribuição dos alimentos. Isso favorece a eficiência no uso dos recursos humanos, já que permitirá que os profissionais atuem em atividades diretamente relacionadas à melhoria da segurança alimentar e ao fortalecimento da comunidade.

Do ponto de vista financeiro, o investimento na contratação da empresa apresenta-se como uma solução que preserva os limites orçamentários da Prefeitura. Os recursos destinados à aquisição das cestas básicas serão utilizados de forma planejada e transparente, evitando desperdícios e garantindo que os benefícios sociais alcancem as famílias mais vulneráveis. Ao implementar essa solução, Fortaleza dos Nogueiras não apenas atende a uma demanda urgente da população, mas também promove um uso responsável e eficaz dos investimentos públicos, refletindo em melhorias diretas na qualidade de vida da comunidade.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida, que é a contratação de empresa para o fornecimento de cestas básicas à população de Fortaleza dos Nogueiras, é fundamental considerar uma série de providências operacionais e estruturais que garantam a eficiência do processo e atendam às necessidades específicas do programa.

Primeiramente, é imprescindível realizar um mapeamento das demandas locais em relação à quantidade e ao tipo de alimentos mais necessários nas cestas básicas. Isso permitirá que a contratação seja ajustada às reais necessidades da comunidade, evitando desperdícios e garantindo que os recursos sejam alocados de forma adequada.

Em seguida, deve-se estabelecer parcerias com entidades locais, como associações comunitárias e cooperativas de produtores, para que a distribuição das cestas seja feita de maneira efetiva e direcionada. Essa colaboração pode facilitar o acesso aos beneficiários e fortalecer os vínculos comunitários, além de potencializar a utilização de produtos locais, quando houver viabilidade.

Outro ponto crítico está na definição de critérios de qualidade e segurança alimentar para os produtos que serão incluídos nas cestas. A administração deve elaborar um termo de referência detalhado que especifique esses critérios, visando garantir que os alimentos oferecidos sejam frescos, nutritivos e que atendam às normas existentes de segurança alimentar.

Adicionalmente, a Secretaria Municipal de Assistência Social deve considerar a realização de campanhas de conscientização junto à população sobre o acesso e uso adequado das cestas básicas. Essa ação educativa é importante para maximizar o impacto das entregas e assegurar que a comunidade esteja informada sobre seus direitos e responsabilidades.

Por fim, é essencial avaliar a necessidade de capacitação dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão contratual em relação às especificidades do fornecimento de cestas básicas. Tal capacitação deve ser justificada com base na complexidade da logística envolvida na aquisição e distribuição, para garantir que a execução do contrato ocorra sem impropriedades e que a qualidade dos produtos seja mantida.

CPL Fortaleza dos Nogueiras
010

Essas providências, quando devidamente implementadas, contribuirão significativamente para o alcance dos objetivos propostos e para a promoção da segurança alimentar na comunidade de Fortaleza dos Nogueiras.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a "Contratação de empresa para o fornecimento de cestas básicas", revela que não há necessidade de outras contratações prévias ou simultâneas que sejam tecnicamente dependentes dessa ação. A principal demanda identificada é o acesso a alimentos básicos, que será atendido diretamente através do fornecimento das cestas básicas.

As cestas básicas, ao serem entregues pela empresa contratada, atenderão diretamente às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social de Fortaleza dos Nogueiras, sem que haja necessidade de ajustes ou serviços adicionais antes da contratação. Não são necessárias contratações de manutenção de espaços físicos para armazenamento, visto que as cestas serão distribuídas diretamente à população ou aos pontos de entrega já existentes.

Além disso, não se faz necessária a realização de adequações prediais relacionadas a instalações específicas para a execução desse serviço, uma vez que a logística de distribuição e entrega pode ser adequadamente gerida sem intervenções estruturais. Qualquer outra contratação que possa ser considerada, como serviços de transporte, será parte integrante da execução do contrato de fornecimento e não requer um processo licitatório separado, pois está intrinsecamente ligada à solução proposta.

Portanto, a decisão de contratar apenas a empresa para o fornecimento das cestas básicas é suficiente para resolver a problemática da segurança alimentar na comunidade, sem a necessidade de contratações adicionais que apresentem dependências técnicas ou operacionais diretas.

IMPACTOS AMBIENTAIS

No contexto da contratação de empresa para o fornecimento de cestas básicas à população de Fortaleza dos Nogueiras, é importante identificar os possíveis impactos ambientais decorrentes dessa atividade e propor medidas mitigadoras eficazes.

Um dos principais impactos ambientais associados ao fornecimento de cestas básicas inclui a geração de resíduos, como embalagens plásticas e papelão. Para mitigar esse impacto, é fundamental incentivar o uso de embalagens recicláveis ou biodegradáveis, além de promover a conscientização sobre a correta disposição desses materiais. Medidas que priorizem a redução de embalagens desnecessárias e incentivem o fornecedor a utilizar sistemas de embalagem retornável podem contribuir significativamente para a diminuição da geração de lixo.

Outro fator relevante é o consumo de energia durante o armazenamento e transporte dos alimentos. A escolha de fornecedores que utilizem práticas de eficiência energética, como veículos com baixo consumo de combustível e instalações refrigeradas que operem com tecnologias de baixo consumo energético, pode reduzir consideravelmente as emissões de gases de efeito estufa associadas à logística de entrega das cestas básicas. Isso inclui a utilização de energias renováveis, quando possível, tanto pelos fornecedores quanto na estrutura de suporte local utilizada para o armazenamento.

A logística reversa também deve ser aplicada no contexto da contratação, especialmente no que diz respeito às embalagens utilizadas para os itens alimentares. Implementar um programa de coleta das embalagens após o uso permitirá que esses materiais sejam enviados para reciclagem ou reaproveitamento, encerrando seu ciclo de vida de maneira sustentável e reduzindo a pressão sobre os aterros sanitários. Além disso, estabelecer parcerias com cooperativas de catadores pode potencializar essa iniciativa, promovendo a inclusão social e econômica.

Por fim, é essencial monitorar e avaliar regularmente as práticas adotadas na execução do contrato. A realização de auditorias ambientais e a coleta de dados sobre o gerenciamento de resíduos e consumo de recursos podem ajudar a identificar oportunidades de melhoria contínua, assegurando que a implementação siga diretrizes sustentáveis e com menor impacto ambiental. Essas ações não apenas contribuem para a redução dos danos ao meio ambiente, mas também fortalecem a imagem da Prefeitura Municipal de Fortaleza dos Nogueiras como uma administradora responsável e comprometida com a sustentabilidade.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Fortaleza dos Nogueiras - MA, 28 de Outubro de 2024

Maira da Silva Reis

Maira da Silva Reis

Secretaria Municipal de Assistência Social

Decreto nº 004/2021

CPL Fortaleza dos Nogueiras
012

Hélio Fransce dos Santos Carvalho
Diretor do Departamento de Compras e Licitações
Decreto nº 084/2021